

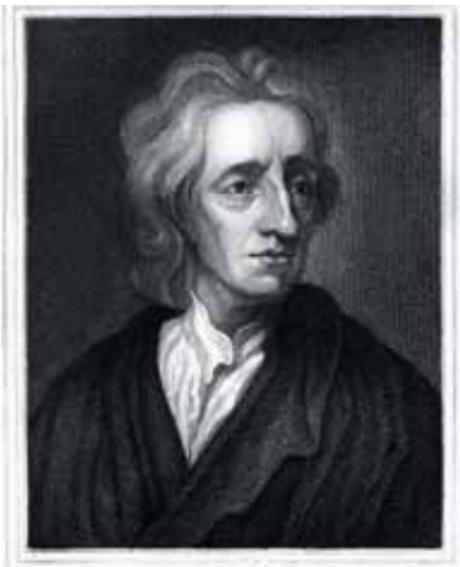
КРАТКИЙ ОБЗОР:

ПРАВА

ЧЕЛОВЕКА



ВВЕДЕНИЕ



Британский философ Джон Локк
олицетворял Просвещение 17-го века.
Он одним из первых предположил, что
люди обладают «естественными» права-
ми и что правительства должны служить
общественному благу.

В человеческом уме и духе заложена глубокая убежден-
ность в том, что каждая личность наделена правами, в
том числе правом на свободу от угнетения, свободу ра-
зумного выбора и свободу от жестокости. Такое инстинктив-
ное ощущение есть даже у тех, кто не считает, что такие права
легко получить.

Большинство обществ на протяжении истории предоставляло права лишь избранным, кому в этом отношении повезло. В 18-м веке в Европе возникла основанная на всеобщем порядке концепция «естественногоправа», в которой такие права предусматривались для всех. Эта философия оказала огромное влияние на Американскую революцию 1776 года и на понятия, воплощенные в Конституции США, которая до сих пор является документом, регламентирующим все американские законы.

Во всех цивилизованных странах предпринимаются попытки определить и обосновать понятие прав человека. Основа этой концепции везде одинакова: права человека – это права, которыми обладает любой – просто в силу того, что он человек. Права являются всеобщими и равными. Права человека также неотъемлемы. В разных местах и в разные времена их действие может приостанавливаться, правомерно или необоснованно, но идею прав, присущих человеку, отнять нельзя. Утратить эти права – все равно, что перестать быть человеком.

СТОЛЕТИЯ ПРОГРЕССА



Работа Локка «Очерк о человеческом понимании» утвердила важность и сложность, а, значит, и достоинство субъективного «Я».

Традиционно все группы людей, от кланов лесных обитателей до утонченных жителей городов, имели свои представления о справедливости, честности, достоинстве и уважении. Однако вплоть до XVI-го века мнения о том, что все люди в силу своей человеческой природы обладают определенными неотъемлемыми правами, которые они могут использовать для защиты от общества и его правителей, придерживалось меньшинство. Во многих обществах прошлого считалось, что правители обязаны управлять мудро и на благо каждого. Также предполагалось, что эти обязанности вытекают из Божьих заповедей или из традиции. Они не опирались на концепцию личных прав человека, к которой могли бы прибегать обыкновенные люди для защиты от несправедливых властителей.

Теория для некоторых

Первым человеком, которому ставят в заслугу выработку всеобъемлющей теории прав человека, был британский философ Джон Локк (1632–1704). Локк писал, что люди образуют общества, а общества учреждают правительства, чтобы обеспечить пользование «естественными» правами. Локк

определял власть как «общественный договор» между правителями и подданными. Граждане, считал он, обязаны блюсти верность лишь тому правительству, которое защищает их человеческие права. Эти права могут даже стоять выше притязаний и интересов власти. Правительство может быть легитимным только тогда, когда оно систематически соблюдает и защищает права своих граждан.

Однако у теории Локка были свои недостатки. Он не учитывал притязаний всех людей, хотя в его трудах используются формулировки всеобщего порядка. Фактически он ориентировался на защиту прав европейских мужчин, владевших собственностью. Женщины, наряду с коренными народами, слугами и наемными рабочими, не признавались полноценными правообладателями. Тем не менее, мысли Локка и других его современников были важным прорывом.

Расширение прав

Многие великие политические битвы последних двух столетий велись за расширение круга охраняемых прав. Это относится к предоставлению избирательного права всем гражданам, разрешению трудящимся добиваться улучшения условий труда и его оплаты, ликвидации дискриминации по гендерному и расовому признаку.

Во всех этих ситуациях обездоленные группы пользовались своими ограниченными свободами для того, чтобы добиться юридического признания основополагающих прав, которых они все еще были лишены. В каждом случае суть спора заключалась в том, что люди – это «мы», а не «вы». В этом смысле все мы можем рассчитывать на одинаковые основ-

ные права, а также на равную заботу и уважение со стороны государства. Принятие таких доводов привело к радикальным общественно-политическим изменениям во всем мире.

По всему земному шару режимам, которые отказывали своим гражданам в основных правах человека, недоставало долгосрочной стабильности. Одной из ведущих причин распада Советского Союза было растущее в странах коммунистического блока нежелание граждан мириться с систематическим отказом в общепризнанных правах человека. В Южной и Центральной Америке не протяжении 1980-х годов рушились репрессивные военные правительства. В Азии и Африке либерализация и демократизация носили более неравномерный, но, тем не менее, реальный характер. Южная Корея и ЮАР, например, служат двумя выдающимися примерами прогресса в области прав человека.

Урок недавнего прошлого таков: везде, где люди получают возможность выбора, они выбирают международно-признанные права человека. И, несмотря на недостатки, мы живем в мире, в котором все меньше правительств осмеливаются отказывать своим гражданам в этом свободном выборе.



После кровопролитной Второй мировой войны с новой остротой встал вопрос о всемирном уставе прав человека. На снимке: Элеонора Рузвельт, вдова президента Франклина Делано Рузвельта, держит Всеобщую декларацию прав человека ООН.

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА КАК ПРОБЛЕМА МЕЖДУНАРОДНОГО МАСШТАБА

Сегодня государства во всех регионах мира, на всех уровнях развития провозглашают приверженность правам человека. Правительство, которое последовательно допускает грубые нарушения прав человека, многие считают нелегитимными.

Так было не всегда. Прогресс, которого страна добивается в области прав человека, или его отсутствие является сложившимся предметом международных отношений всего около полувека. До начала Второй мировой войны расправы с этническими группами на территории какой-либо страны наталкивались разве что на вежливые замечания с выражением неодобрения. Менее вопиющие нарушения вообще считались неуместной темой для дипломатических бесед.

Обращение правительства с гражданами на своей территории считалось вопросом его суверенитета, то есть верховной власти, которой оно обладало над своими внутренними делами. Фактически считалось, что другие государства и международное сообщество по международному праву обязаны не вмешиваться в подобные вопросы.

Шок Холокоста

Во время Холокоста в годы Второй мировой войны нацистская Германия и ее пособники систематически уничтожали миллионы людей – европейских евреев, цыган, гомосексуалистов – в том числе мужчин, женщин и детей. Отвращение к этой немыслимой жестокости вызвало чрезвычайно сильную интеллектуальную перемену. Чувство ответственности за Холокост породило обязательство никогда не допускать его повторения. Права человека вошли в основное русло международных



На снимке изображено, как Элеанора Рузвельт (справа) обсуждает проект документа с Комиссией ООН по правам человека. Выдающийся гуманист, Элеанора Рузвельт помогла сформировать либеральный интеллектуальный климат эпохи.

отношений. До Холокоста некоторые страны пользовались тем предлогом, что обращение государства со своими гражданами является внутренним делом. Расправа с собственными гражданами не была зафиксирована в международном праве как преступление.

Изменить ситуацию помог Нюрнбергский процесс по военным преступлениям в 1945 году. Суды, на которых высокопоставленные нацисты были привлечены к ответственности за свои действия, ввели понятие преступлений против человечности. Впервые должностные лица были привлечены к юридической ответственности перед международным сообществом за преступления против отдельных граждан. Однако по-настоящему предметом международных отношений права человека стали в ООН.

Права человека занимают видное место в Уставе ООН, принятом в 1945 году. 10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Всеобщую декларацию прав человека. В этом всеобъемлющем перечне прав провозглашалось, что отношение государств к собственным гражданам является вопросом, вызывающим законную международную озабоченность, и подпадает под действие международных стандартов.

Влияние холодной войны

Однако не все шло гладко. В годы после Второй мировой войны развернулась ожесточенная идеологическая борьба между коммунистическими и капиталистическими странами, отголоски которой разнеслись по всему миру. «Холодная война» продолжалась до распада Советского Союза в 1991 году. Точно так же как Соединенные Штаты порой были готовы игнорировать упущения в области прав человека у «дружественных» антисоветских режимов, Советский Союз

был готов применять силу при необходимости оказать поддержку «дружественным» тоталитарным государствам в сфере своего влияния.

Более того, не многие государства были готовы допустить даже многосторонний мониторинг национального положения с правами человека, не говоря уже о международном исполнении или правоприменении. ООН – это не мировое правительство. Она ничего не может сделать без санкции своих членов – суверенных государств. В течение первых двух десятилетий холодной войны ни один блок не хотел позволить ООН предпринимать значимые шаги в области прав человека.

Однако к середине 1960-х годов крупнейшей группой в ООН стал афро-азиатский блок. Эти страны, которые прежде страдали при колониальном правлении, были особенно заинтересованы в соблюдении прав человека. Они встретили сочувствие среди стран советского блока и некоторых стран Европы и американских континентов, включая США. Таким образом, ООН вновь стала заниматься правами человека.

Наиболее значимым последствием этого процесса стало заключение Международных пактов о правах человека в декабре 1966 года. Наряду с Всеобщей декларацией прав человека эти договоры представляют собой авторитетное изложение международно-признанных прав человека.

Однако всеобъемлющий характер пактов требовал того, чтобы ООН сместила центр тяжести в своей работе по правам человека с определения стандартов на отслеживание того, как государства фактически следуют этим стандартам. А в этой области организация за первые два десятилетия своего существования практически не продвинулась.

Хотя основные концепции норм в области прав человека прояснились к середине 1960-х, выполнение этих норм почти целиком оставалось на усмотрение правительств отдельных стран.

Возрождение при Картере

Став в 1977 году президентом США, Джимми Картер поднял значимость прав человека до уровня международной проблемы. Картер сделал тему всеобщих прав приоритетом американской внешней политики, обнадежив поборников прав человека во всем мире.

Картер попытался отделить международные права человека от политического противостояния Восток-Запад в годы холодной войны и от споров по линии Север-Юг между промышленно развитыми и неразвитыми странами по экономическим вопросам. Это придало новый импульс и дополнительную легитимность правозащитным организациям во всех странах.



Президент Джимми Картер и лауреат Нобелевской премии мира Десмонд Туту в 1986 году. Картер хотел, чтобы права человека стали ключевой заботой американской дипломатии.

Хельсинкский процесс

В середине 1970-х права человека также вошли в основное русло многосторонней и двусторонней внешней политики. Соединенные Штаты и европейские страны начали учитывать в своей политике по оказанию помощи другим странам положение с правами человека. А Хельсинкский Заключительный акт 1975 года в явном виде включил права человека в основное русло советско-американских отношений.

В начале 1970-х годов приступило к работе Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) в виде серии переговоров с участием Соединенных Штатов, Канады, Советского Союза и почти всех стран Европы. Основное внимание на переговорах уделялось решению проблем в отношениях между коммунистическим Востоком и демократическим Западом. Заключительный акт СБСЕ, достигнутый в 1975 году в столице Финляндии Хельсинки и подписанный 35 странами, стали называть Хельсинкскими соглашениями. В соглашениях упоминались 10 конкретных принципов, в том числе соблюдение прав человека и основополагающие свободы, такие, как свобода мысли, совести, религии и вероисповедания. Многие специалисты ставят в заслугу Хельсинкскому процессу то, что он способствовал падению комму-



Советский руководитель Леонид Брежнев с президентом США Джеральдом Фордом в июле 1975 года в Хельсинки. Состоявшиеся в рамках «Хельсинкского процесса» встречи по проблемам прав человека между капиталистическими и коммунистическими странами помогли подорвать устои советской империи, показав, что идеи важны.



На всем протяжении истории бичом прав человека была клановая и религиозная рознь. Президент США Джимми Картер считал заключенный в 1979 году мирный договор между Египтом и Израилем символом своего президентства. И все же перспектива соглашения померкла из-за этих антагонизмов.

в Европе историческими переменами. Оно было переименовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Теперь это крупнейшая в мире региональная организация по вопросам безопасности, куда входят 56 стран Европы, Центральной Азии и Северной Америки. У нее есть государства-партнеры в Азии и Средиземноморском регионе. Многие считают ОБСЕ образцом для совместных региональных программ, призванных обеспечить соблюдение прав человека в других частях мира. Копенгагенская декларация и Парижские принципы ОБСЕ имеют огромное влияние в качестве мерила результатов в области прав человека, включая текущее положение в демократических государствах.

В рамках ООН возрожденная Комиссия по правам человека под руководством Канады, Нидерландов и других стран формулировала новые договоры о правах женщин (1979), запрете пыток (1984) и правах ребенка (1989). Были назначены эксперты для изучения и освещения нарушений прав человека в растущем числе стран.

нистических диктатур в Советском Союзе и Восточной Европе.

К концу 1980-х завершилась холодная война, и 25 декабря 1991 года с Кремля был спущен советский флаг. СБСЕ, которое до того момента проводило собрания и конференции, приняло на себя более широкую роль – руководство происходящими

К середине 1980-х большинство западных стран договорились о том, что права человека должны стать постоянным предметом внешней политики, и перешли к вопросам мониторинга и исполнения.

1970-е годы были десятилетием, в котором неправительственные организации (НПО), занимающиеся правами человека, стали заметной международной политической силой. Символом этого стало присуждение Нобелевской премии мира организации «Международная амнистия» в 1977 году за ее помощь политзаключенным. К 1980 году в Соединенных Штатах было около 200 НПО, занимавшихся правами человека, примерно столько же было в Великобритании. Появление НПО в странах Африки, Азии и Латинской Америки было столь же важным процессом. Эти группы не только отстаивали интересы жертв нарушений прав человека, но и оказывали важное влияние на национальную и международную политику в области прав человека.

Обстановка после холодной войны

С момента окончания холодной войны международные усилия по укреплению прав человека еще более укрепились. Примером служит создание Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, которое позволило усилить международный контроль. В большинстве стран характер и границы прав человека прочнее утвердились в национальной повестке дня. По мере распространения либеральных экономических идей в процессе глобализации распространялись и другие идеи. Неправительственные правозащитные организации и поборники прав человека становились все более влиятельными в мировом масштабе.

Конечно, постановке вопросов о правах человека порой еще противятся государства, о чем свидетельствуют напра-

женные отношения между Китаем и его главными торговыми партнерами в годы после расправы с китайскими гражданами на площади Тяньаньмэн в 1989 году. И большинство государств до сих пор отказывается настойчиво добиваться решения международных проблем в области прав человека так, как к этому стремятся многие правозащитные НПО.

У власти по-прежнему остаются тоталитарные режимы – на Кубе, в Бирме, Северной Корее и других странах, – которые систематически нарушают международно-признанные права человека. Кроме того, в докладах Государственного департамента США и различных НПО документально подтверждено, что в большинстве стран мира по-прежнему сохраняются значительные проблемы в области прав человека.

Тем не менее, в международном сообществе налицо новая готовность противодействовать систематическим нарушениям прав человека. К сожалению, в 1994 году ООН не смогла своевременно отреагировать, чтобы положить конец геноциду в Руанде военным вмешательством. Но в Сальвадоре наблюдатели за правами человека из ООН сыграли важную роль в достижении политического урегулирования и демилитаризации страны после десятилетней гражданской войны. В Сомали, когда страна оказалась втянутой в политические распри военных баронов, многосторонние вооруженные силы вмешались, чтобы спасти тысячи граждан от голода. В Камбодже крупная миротворческая операция ООН помогла вывести вьетнамские силы и сдержать красных кхмеров, что способствовало проведению свободных выборов в органы власти. В Боснии международное сообщество во главе с Соединенными Штатами применило военную силу, чтобы положить конец кровопролитной гражданской войне, в результате которой погибли примерно 200 000 человек, а еще два миллиона были вынуждены покинуть родные места в процессе целенаправленных «этнических чисток».

Несмотря на важность прав человека и гуманитарной политики, мировое сообщество в начале 21-го века сталкивается с трудностями, пытаясь остановить ожесточенную клановую вражду в провинции Дарфур на западе Судана. Конфликт, который Соединенные Штаты и многие правозащитные организации характеризуют как геноцид, унес десятки тысяч жизней и вынудил более двух миллионов человек укрываться в лагерях для беженцев. Войскам миссии Африканского союза не удалось остановить массовые убийства и изнасилования, и Соединенные Штаты призвали ООН направить в страну крупный миротворческий контингент. В то же время международное сообщество, включая правозащитные НПО, откликнулось на резкий рост международного терроризма, проявлением которого стали теракты 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах и другие теракты «Аль-Каиды» по всему миру, от Индонезии до Испании. Те же самые наблюдатели часто критиковали реакцию правительств отдельных стран на терроризм.



Бывший президент ЮАР Нельсон Мандела принимает награду в Йоханнесбурге в 2006 году. Принцип власти черного большинства (которое олицетворял Мандела) в противоположность власти белого меньшинства для Южной Африки стал одним из главных правовых вопросов 20-го века.

ВКЛАД СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ

Соединенные Штаты сыграли особую роль в развитии и поддержке идей и практики прав человека. Декларация независимости, согласно которой американские колонии в 1776 году отказались от верности Британской короне, гласила, что «все люди созданы равными». Что не менее важно, в декларации утверждалось право народа расторгать ставшие бременем политические узы.

Благодаря Конституции США и Биллю о правах мир стал свидетелем первого практического эксперимента по созданию власти, о которой предполагалось судить по тому, в какой степени она соблюдает и охраняет права своих граждан. Права, таким образом, часто рассматриваются американцами как определяющая черта их национального достояния. Поначалу американцы говорили не о «правах человека» как таковых, а о свободах. Многие из первых колонистов приехали в Новый Свет, стремясь к свободе вероисповедания, которой они были лишены в Европе XVII-го века. Формируя свои общины, они со временем выработали чувство религиозной терпимости, равно как и пристрастие к самоуправлению. Когда пришло время американским колонистам отколоться от Британии, у них уже был сложившийся свод законов и обычаяв, признававший свободу слова, свободу вероисповедания и свободу собраний. Они также дорожили своими правами обжаловать действия властей, пользоваться судом присяжных и участвовать в управлении собственными делами.

Все эти права входили в число ценностей, которые в 1776 году легли в основу Декларации независимости, отрывок из которой приводится ниже. Ее главный автор Томас Джефферсон позднее стал третьим президентом США.



LIBERTÉ DE LA PRESSE

Американская революция 1776 года опиралась на теории прав человека, разработанные философами, в том числе французскими. К 1789 году революционный пыл вернулся из Америки во Францию и вскоре разрушил французскую монархию. Эта гравюра относится к принятию в 1795 году во Франции закона, гарантировавшего свободу слова и печати.

Мы исходим из той самоочевидной истины, что все люди созданы равными и наделены их Творцом определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода и стремление к счастью. Для обеспечения этих прав людьми учреждаются правительства, черпающие свои законные полномочия из согласия управляемых. В случае, если какая-либо форма правительства становится губительной для самих этих целей, народ имеет право изменить или упразднить ее и учредить новое правительство, основанное на таких принципах и формах организации власти, которые, как ему представляется, наилучшим образом обеспечат людям безопасность и счастье.

Слева: Декларация независимости США от Великобритании в 1776 году провозглашала, что все люди обладают «неотчуждаемыми правами», включая «жизнь, свободу и стремление к счастью». Концепция «неотчуждаемых прав», вытекающих из всеобщей нравственности и не подлежащих отмене произвольной властью человека, пришла от философов прежних времен и до сих пор лежит в основе прав человека.



На этой картине Джона Трамбалла Томас Джефферсон вручает Декларацию независимости Джону Хэнкоку на Континентальном конгрессе в Филадельфии в 1776 году. Авторы документа знали, что он приведет к войне с Британией, но не могли себе представить его философского воздействия.

Билль о правах

В 1787 году представители 12 из первоначальных 13 американских штатов собрались в Филадельфии, штат Пенсильвания, чтобы начать подготовку Конституции США. Они разработали документ на основе компромисса и представительной демократии, который вот уже более 200 лет хорошо адаптируется к меняющимся условиям.

Поначалу многие выступали против новой Конституции. Их согласие с этим документом наступило лишь с обещанием внести в него ряд поправок, гарантирующих гражданские свободы – свободы, которые уже предусматривались конституциями большинства штатов. Таким образом, в 1791 году в Конституцию были добавлены приводимые ниже 10 поправок, в совокупности именуемые Биллем о правах. С момента принятия Билля о правах в Конституцию было внесено всего 17 дополнительных поправок.

Поправка I – Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии либо запрещающего свободное ее исповедание, либо ограничивающего свободу слова или печати, или право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

Поправка II – Поскольку надлежащим образом организованная милиция необходима для безопасности свободного государства, право народа хранить и носить оружие не должно нарушаться.

Поправка III – Ни один солдат не должен в мирное, равно как и военное, время размещаться на постой в каком-либо доме без согласия его владельца; в военное время это возможно, но лишь в порядке, установленном законом.

Поправка IV – Право народа на гарантированность личности, жилища, бумаг и имущества от необоснованных обысков и арестов не должно нарушаться....

Поправка V – Ни одно лицо не должно привлекаться к ответственности за караемое смертью или иное позорящее преступление иначе как по представлению или обвинительному заключению большого жюри; одно лицо не должно за одно и

то же правонарушение дважды подвергаться угрозе лишения жизни или телесного наказания; не должно принуждаться в каком-либо уголовном деле свидетельствовать против самого себя; не должно лишаться жизни, свободы или собственности без должной правовой процедуры; частная собственность не должна изыматься для общественных нужд без справедливого вознаграждения.

Поправка VI – При всех уголовных преследованиях обвиняемый имеет право на безотлагательное и публичное разбирательство дела беспристрастным судом присяжных того штата и округа, в котором преступление было совершено; при этом обвиняемый имеет право быть осведомленным о сущности и основаниях обвинения, он имеет право на очную ставку со свидетелями, показывающими против него, на принудительный вызов свидетелей, показывающих в его пользу, и на помощь адвоката для своей защиты.

Поправка VII – По всем искам, основанным на общем праве, в которых цена оспариваемого иска превышает 20 долларов, сохраняется право на суд присяжных;

Поправка VIII – Не должны требоваться чрезмерные залоги или налагаются чрезмерные штрафы, либо назначаться жестокие или необычные наказания.

Поправка IX – Перечисление в Конституции определенных прав не должно толковаться как отрицание или умаление других прав, сохраняемых за народом.

Поправка X – Полномочия, которые не делегированы Соединенным Штатам настоящей Конституцией и не запрещены для отдельных штатов, сохраняются соответственно за штатами, либо за народом.

Проблемы с правами человека

В наследии США, разумеется, есть и менее привлекательные стороны. В течение первых 75 лет американской республики приемлемой практикой в южных штатах было рабство, а на протяжении значительной части ее второго столетия нормой считалась расовая дискриминация в школах, общественных местах и социальной практике. Американские индейцы, как их тогда называли, были вынуждены перемещаться на запад, теряя свои дома, земли, а нередко и жизнь. Женщины были лишены права голосовать на выборах, права быть присяжными и даже права владеть имуществом, будучи женой. Но одна из особенностей американской демократии заключается в том, что самокорректирующиеся механизмы, подобные выборам и судам, как правило, исправляют ошибки прежних времен. Простая сила идеи равенства также помогала исправлять общественные недуги.



Президент Авраам Линкольн на поле боя в Антиетаме в 1862 году. Гражданская война в США, в которой столкнулись не признающий рабства Север и рабовладельческий Юг, навсегда положила конец рабству в Северной Америке и сделала заботу о правах человека постоянным элементом американского общества и культуры.

В годы холодной войны Соединенные Штаты поддерживали некоторые жестокие военные диктатуры, предоставляя им финансовую и военную поддержку, пока они поддерживали экономические и геополитические интересы США. В более поздние времена Соединенные Штаты подвергались критике после терактов 11 сентября за их обращение с некоторыми предполагаемыми террористами, а



На картине британского художника Бенджамина Хейдона изображено заседание общества противников рабства в 1840 году. В Британии и Америке такие общества неистово противостояли работорговле и стали примером политического движения по велению совести.

также за отдельные случаи издевательств над пленными, допускаемые американскими военными в Ираке. Границы прав в случае конфликтов, связанных с террористами, которые, в конце концов, готовы уничтожить права каждого, все еще остаются предметом оживленных дебатов в цивилизованных обществах.

В определенных кругах выражается озабоченность по поводу применения смертной казни и достаточности юридического представительства по делам, которые могут завершиться вынесением смертного приговора, и обеспокоенность

по поводу числа представителей меньшинств, отбывающих тюремное заключение за уголовные преступления. Ведутся дебаты об ограничении прав осужденных преступников после отбытия ими наказания и дискуссии о правах сексуальных меньшинств. Считается, что сила идеи, такой, как равенство, порождает непрекращающиеся дебаты.

Позитивные действия



Президент Вудро Вильсон на праздновании Дня примирения в 1921 году. После Первой мировой войны идеализм Вильсона привел к созданию Лиги Наций (первой попытке сформировать организацию Объединенных Наций) и к преобладающим до сих пор теориям международного порядка.

Однако в Соединенных Штатах накоплен большой опыт позитивных международных действий во имя прав человека. После Первой мировой войны президент США Вудро Вильсон посвятил значительные усилия и деньги сохранению и восстановлению демократии в Европе и становлению демократии в Японии. Соединенные Штаты сыграли ведущую роль в деколонизации, предоставив независимость Филиппинам в 1946 году. А с окончанием холодной войны Соединенные Штаты стали лидером в области многосторонних правозащитных и гуманитарных инициатив в Сомали, Судане, Гаити, Боснии и других странах.

Постоянное информирование Конгресса

По закону Государственный департамент США обязан ежегодно представлять в Конгресс несколько всеобъемлющих докладов о правах человека. К их числу относятся:

- *Доклады о положении с правами человека в странах мира*, детальная оценка положения в странах мира;
- *Поддержка прав человека и демократии*, описание действий правительства США по устранению нарушений, отмеченных в докладах по странам;
- *Доклад о свободе вероисповедания в странах мира*, анализ того, в какой степени люди имеют возможность совершать религиозные обряды по своему усмотрению;
- *Доклад о торговле людьми*, исследование по проблеме современного рабства. После составления этих докладов они направляются в Конгресс и размещаются в интернете для распространения по всему миру.

За рубежом самоуверенность Америки и ее готовность действовать в одностороннем порядке порой провоцировали недовольство, даже среди тех, кто разделяет ценности, лежащие в основе американской политики. Нетрудно отметить, в каких случаях Соединенные Штаты отходили от своих идеалов. Тем не менее, Соединенные Штаты сегодня, как и два века назад, являются мировым лидером в продолжающейся борьбе за права человека. И хотя эти идеи получили широкое признание, борьба за их реализацию продолжается во всем мире.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ МЕХАНИЗМЫ МОНИТОРИНГА И ИСПОЛНЕНИЯ



Церемония открытия Всемирной конференции ООН по правам человека в Вене, 1993 год. Забота о правах человека, хотя и не всегда осуществляется на практике, теперь стала элементом всемирной повестки дня.

По крайней мере, теоретически государства все более подотчетны международному сообществу в своих действиях в области прав человека. Более трех четвертей стран мира ратифицировали Международные пакты о правах человека.

Международный пакт ООН о гражданских и политических правах учредил надзорный комитет из независимых экспертов – Комитет по правам человека. Его главная функция – рассматривать доклады, периодически представляемые государствами. Подобные комитеты созданы в соответствии с международными договорами о правах человека по расовой дискриминации, правам женщин, пыткам и правам ребенка, а также новыми договорами о правах инвалидов и работников-мигрантов.

Стимулы к улучшению

Мониторинг и отчетность не могут заставить государства изменить свою практику. Однако существуют другие стимулы для государств, стремящихся улучшить или сохранить свой послужной список в области прав человека. Процесс подготовки доклада может выявить области, в которых необходимо добиваться улучшения. Это может напомнить должностным лицам об их обязанностях в сфере международного права.

Европейская комиссия по правам человека, которая существовала в рамках Совета Европы, применяла более жесткую исковую систему. А ставший ее преемником Европейский суд по правам человека принимает юридически обязывающие решения по сотням дел, касающихся разнообразных вопросов, в том числе таких сложных проблем, как чрезвычайные ситуации. В европейской системе полномочия по обеспечению прав человека частично переданы от правительств более широкому региональному политическому сообществу.

Региональные механизмы на американских континентах и в Африке принесли в этом отношении меньше успехов. В арабских странах и Азии еще не созданы региональные комиссии по правам человека, хотя в 1996 году был создан Ази-

атско-Тихоокеанский форум с целью поддержки регионального сотрудничества в «становлении и развитии национальных институтов, чтобы защищать и укреплять права человека для народов региона». Планируется также создать новую комиссию по правам человека в АСЕАН и новый Африканский суд по правам человека. Сила и сфера действия международных процедур мониторинга опираются на готовность государств использовать их и участвовать в них. Эта ситуация остается серьезной хронической проблемой.

Журналистские расследования и правозащитная деятельность

Другой набор многосторонних механизмов контроля над соблюдением прав человека охватывает журналистские расследования и правозащитную деятельность. Первопроходцем в этой области является Межамериканская комиссия по

правам человека. Ее доклады о Чили в 1970-е и 1980-е годы стали важным фактором в разоблачении нарушений прав человека правительством Пиночета, а ее доклад 1978 году по Никарагуа, по-видимому, в значительной мере способствовал краху правительства Сомосы.

За последние два десятилетия Комиссия ООН по правам человека приложила значительные



Местные руководители в Чиапасе (Мексика) приветствуют группу международных наблюдателей по правам человека в 2002 году после многолетних столкновений властей с вооруженными мятежниками, отождествляемыми с коренными группами.

усилия для проведения исследований по странам, в том числе по таким политически значимым странам, как Гватемала, Иран и Бирма. Как правило, комиссия работала путем назначения так называемого «специального докладчика» – независимого эксперта и инспектора. Специальный докладчик не только официально представляет доклады в комиссию, но и обычно пытается наладить непрерывный диалог с правительством, о котором идее речь, чтобы обеспечить постоянное присутствие и канал влияния. Комиссия ООН по правам человека также создала должности специальных докладчиков или рабочие группы по расследованию исчезновений, произвольных казней, произвольных задержаний, религиозной нетерпимости, нарушений прав человека наемниками, а также расизма.

В 2006 году Комиссия по правам человека была упразднена в пользу более компактного Совета по правам человека. Начало работы нового Совета было трудным. Он подвергался критике за упразднение должностей специальных докладчиков по таким странам как Беларусь и Куба без видимых причин. Кроме того, Совет по правам человека закрепил дискриминационную практику включения в повестку дня постоянного пункта, относящегося только к одной стране, а именно Израилю, в связи с палестинской ситуацией. Новый механизм по правам человека в Женеве также уменьшил роль неправительственных организаций на официальных заседаниях Совета и продолжает исключать Израиль из членства в любой региональной группе, которая организует работу в Женеве. Есть определенная надежда на то, что так называемое «универсальное периодическое рассмотрение» может послужить стимулом для членов Совета к улучшению собственной практики в области прав человека. Безусловно, моральный авторитет любого правозащитного органа должен в значительной степени опираться на его беспристрастность.



Далай-лама, духовный лидер Тибета, выступает на конференции по правам человека в Нью-Дели (Индия). Тибет, осажденный этнический анклав, стал символом прав этнических меньшинств.

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ГОСУДАРСТВА: КОНТРАСТНЫЕ РОЛИ

Деятельность неправительственных организаций также важна для международной политики в области прав человека. «Международная амнистия», «Америказ уотч», Американский союз гражданских свобод и несколько других организаций сыграли важную роль в дебатах о политической жизни Центральной Америки в 1980-е годы. А в Северной Америке и Европе неправительственные организации сыгра-

ли весомую роль в национальных дебатах о санкциях против ЮАР в 1980-е годы.

Благодаря своему частному статусу НПО часто могут действовать независимо от политического контроля со стороны государства. А поскольку у них нет глобальных внешнеполитических амбиций, которые могут прийти в противоречие с целями в области прав человека, НПО часто имеют больше возможностей добиваться решения проблем в области прав человека. Будучи узкоспециализированными и обычно непартийными, НПО могут поднимать вопросы о правах человека в той или иной стране, где их не могут задавать другие. Особенность этого относится к ситуациям, когда независимая политическая активность подавляется и гражданское общество слабо.

Сильные и слабые стороны

Однако возможности НПО ограничены. Им приходится опираться на силу публичности и убеждения. Многие государства использует свою силу принуждения против местных членов правозащитных НПО, превращая их в новых жертв. Некоторые страны запретили внешнее финансирование НПО или применяют обременительные процедуры регистрации для блокирования их работы.



Члены правозащитных групп приветствуют в аргентинском Конгрессе результаты голосования в Сенате Аргентины за отмену амнистии тем, кто нарушал права человека в 70-е и 80-е годы. На ликвидацию ущерба, нанесенного подобными нарушениями уйдут десятилетия.

Суверенные государства отличаются практически противоположными сильными и слабыми сторонами по сравнению с НПО. Государства должны учитывать в своей внешней политике широкий круг интересов. Правительства, как правило, формируют внешнюю политику в своих национальных интересах, а это означает, что правозащитная деятельность может ограничиваться другими целями. Но когда государства все же предпочитают заниматься проблемами прав человека, они обычно обладают ресурсами, каналами влияния и даже возможностями гласности, которые недоступны НПО.

НЕДАВНИЕ СОБЫТИЯ



Трибунал ООН по бывшей Югославии в Гааге, 1995 год. Международные юридические трибуналы используются для преследования военных преступников из обанкротившихся государств, в данном случае – начальника боснийского концлагеря.

Проведенная в 1993 году в Вене Всеобщая конференция по правам человека помогла вновь сосредоточить международное внимание на правах человека в условиях после холодной войны. Трибуналы по военным преступлениям для бывшей Югославии и Руанды, учрежденные Советом Безопасности ООН в 1993 и 1994 годах, развили законодательство о вооруженных конфликтах и международное гумани-



Женщина собирает подписи для кампании против домашнего насилия в Сантьяго (Чили). Знак на ее рубашке гласит «Нет насилию против женщин».

тарное право, стремясь защитить граждан, не участвовавших в боевых действиях во время этих гражданских войн. Были учреждены специальные трибуналы по Сьерра-Леоне в 2002 году и по Камбодже в 2003 году для судебного преследования военных и политических руководителей, ответственных за жестокости во время войн и геноцида. Кроме того, хотя Соединенные Штаты не присоединились к этому договору и высказали определенные оговорки в отношении сферы его применения, в 1998 году в соответствии с Римским договором был учрежден Международный уголовный суд, которому Совет Безопасности ООН поручил рассматривать дела о на-

рушениях прав человека в ходе конфликта в суданской провинции Дарфур.

В 1995 году на четвертой Всемирной конференции ООН по делам женщин в Пекине была предпринята попытка включить проблемы женщин в основное русло международных дискуссий о правах человека. Делая упор на «добросовестное управление», Всемирный банк подчеркивает важные проблемы прав человека. Совет Европы и Европейский союз подчеркнули, что страны, стремящиеся войти в политические структуры Европы, должны проводить политику защиты прав человека. В 2002 году Соединенные Штаты учредили корпорацию «Вызовы тысячелетия» для оказания экономической помощи странам, которые обеспечивают демократическое управле-



Группа женщин в постсоветской Грузии. Концепция прав женщин – во многом феномен XX-го века – возникла одновременно с ростом заботы о правах человека вообще.



Люди читают о своих правах на плакате, вывешенном на стене в муниципальном здании в Албании.

ние, повышают благосостояние населения и поощряют экономическую свободу.

Огласка, которая ставит в неловкое положение

Другим позитивным процессом является международная огласка, которое все чаще предаются те, кто постоянно нарушает права человека. Глобальные, региональные и национальные группы оказывают давление по всем фронтам, из-за которого сегодня государствам почти невозможно избежать

публичного привлечения к ответственности за свою практику в области прав человека.

Ценность предания гласности нарушений и попыток пристыдить государства, чтобы они улучшили свое поведение невозможно переоценить. Даже плохие правительства могут заботиться о своей международной репутации. Например, в конце 1970-х и в начале 1980-х годов военный режим Аргентины приложил значительные дипломатические усилия для того, чтобы помешать расследованиям, проводившимся Комиссией ООН по правам человека. Более того, гласность часто помогает хотя бы некоторым более известным жертвам репрессий в определенной мере вновь обрести свободу, а иногда даже избежать казни. Благодаря интернету правозащитным группам стало проще взаимодействовать и рассказывать о проблемах.

Национальные и международные нормы и ожидания меняются к лучшему. Идея прав человека обладает моральной силой и мобилизующей мощью, которой трудно сопротивляться в современном мире. А поскольку все больше и больше граждан во всем мире начинают считать себя наделенными неотъемлемыми правами, требование прав человека продолжает заставлять диктаторов бежать, а их правительства – рушиться.

В краткосрочной перспективе меч может оказаться сильнее сло-



Житель Китая выходит в интернет. Современная технология позволяет правозащитным организациям взаимодействовать друг с другом и делиться своими призывами с целым миром.

ва. Но задача правозащитников, где бы они ни находились, древняя и благородная – говорить власти правду о справедливости. И один из самых обнадеживающих уроков новейшей истории в том, что эта правда может восторжествовать.

В сокращенном и адаптированном виде с обновлениями по очерку «Что такое права человека?» Джека Доннелли, профессора международных исследований в Денверском университете. Доктор Доннелли – автор книг “Universal Human Rights in Theory and Practice”, “International Human Rights” и многочисленных статей по различным проблемам прав человека.

Краткий обзор:

права человека

**Исполнительный редактор: Джордж Клэк • Главный редактор:
Миллред Сола Нили • Редактор: Пол Маламуд • Художественное
оформление: Кло Эллис • Дизайн обложки: Минь Яо •
Подбор фотографий: Мэгги Джонсон Слайкер • Источники: Анита Грин**

**Редактор-консультант: Рут Вэджвуд, профессор международного права
и дипломатии, факультет перспективных международных исследований
имени Пола Нитце, Университет Джонса Хопкинса**

Ссылки к снимкам:

- Стр. 1: © The Print Collector/Heritage-Images/Imagestate, UK.
3: Special Collections, (c) 2006 University of Leeds Library. 6, 7: UN Photo (2).
10: T. Cambre Pierce/AP Images. 11: AFP/Getty Images. 12: AP Images.
15: Themba Hadebe/AP Images. 17: Bibliotheque Nationale/akg-images.
18: Rare Book and Special Collections Division, Library of Congress (LOC).
20, 23: Prints and Photographs Division, LOC (2). 24: Bettmann/CORBIS.
25: Prints and Photographs Division, LOC. 27: Rudi Blaha/AP Images.
29: Eduardo Verdugo/AP Images. 31: Manish Swarup/AP Images.
32: Daniel Luna/AP Images. 33: AP Images. 34: Santiago Llanquin/AP Images. 35:
Maria Steen/Moment/Redux. 36: Fejzon Numani/OSCE. 37: © Sinopix.



America.gov

Telling America's Story
<http://www.america.gov>



BUREAU OF INTERNATIONAL INFORMATION PROGRAMS
U.S. DEPARTMENT OF STATE
<http://www.america.gov/>